Вносится Губернатором Курской области

ПРОЕКТ

КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Курской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на территории Курской области

Принят Курской областной Думой _____ 2013 года

Статья 1. **Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области**

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Курской области, проектов нормативных правовых актов Губернатора Курской области и Администрации Курской области, подготовленных исполнительными органами государственной власти Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждается Администрацией Курской области.

Статья 2. **Порядок проведения экспертизы законов Курской области, нормативных правовых актов Губернатора Курской области и Администрации Курской области**

Порядок проведения экспертизы законов Курской области, нормативных правовых актов Губернатора Курской области и Администрации Курской области, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждается нормативными правовыми актами Администрации Курской области.

Статья 3. **Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов**

1. Целью оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов является определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, которые могут послужить препятствием для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей регулирования, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, местных бюджетов.

2. Оценка регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

а) размещение уведомления о подготовке проекта акта (далее - уведомление);

б) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение;

в) подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение).

3. Размещение уведомления, разработка проекта акта, составление сводного отчета и их публичное обсуждение проводятся органами местного самоуправления, осуществляющими их разработку (далее - разработчики).

4. Подготовка заключения осуществляется ответственными за подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ответственные за подготовку заключения). Ответственные за подготовку заключения определяются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Курской области.

Статья 4. **Размещение уведомления о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта**

1. Разработчик после принятия решения о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта размещает на сайте

муниципального образования в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт муниципального образования) уведомление.

2. Уведомление, подготовленное разработчиком, подписывается руководителем (заместителем руководителя) органа местного самоуправления и содержит:

а) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу акта;

б) сведения о разработчике проекта акта;

в) обоснование необходимости подготовки проекта акта;

г) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

д) круг лиц, на которых будет распространено его действие, а также сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода;

е) краткое изложение цели регулирования и общую характеристику соответствующих общественных отношений;

ж) срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления, который не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения уведомления на сайте муниципального образования, и наиболее удобный способ их представления;

з) иную информацию, относящуюся, по мнению разработчика, к сведениям о подготовке проекта акта.

3. О размещении уведомления разработчик извещает с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес размещения или реквизиты средства массовой информации):

а) органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - представители предпринимательского сообщества);

б) общественный совет при разработчике (в случае его наличия);

в) Совет по улучшению инвестиционного климата и взаимодействия с инвесторами, образованный Губернатором Курской области от 25.11.2011 г. № 492-пг;

г) иные организации, которые целесообразно, по мнению разработчика, привлечь к подготовке проекта акта.

Статья 5. **Порядок рассмотрения предложений о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта**

1. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления, составить сводку предложений не позднее 30 дней со дня окончания срока, указанного в части 2 статьи 4 настоящего Закона, и разместить ее на сайте муниципального образования с указанием позиции разработчика.

2. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта, разработка которого осуществлялась по инициативе органа местного самоуправления.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта разработчик размещает на сайте муниципального образования соответствующую информацию и извещает о принятом решении органы и организации, указанные в части 3 статьи 4 настоящего Закона, которые ранее извещались о размещении уведомления.

Статья 6. **О разработке проекта муниципального нормативного правового акта, составлении сводного отчета**

1. Разработчик в случае принятия решения о разработке проекта муниципального нормативного правового акта подготавливает текст проекта акта и сводный отчет.

2. Сводный отчет подписывается руководителем или заместителем руководителя органа местного самоуправления, ответственным за подготовку проекта акта, и должен содержать следующие сведения:

а) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

б) анализ опыта муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности;

в) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, программным документам Губернатора Курской области и Администрации Курской области, органов местного самоуправления;

г) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

д) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

е) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

ж) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

з) новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок

организации их исполнения;

и) оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

к) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

л) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;

м) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

н) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

о) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

п) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях или должностных лицах разработчика;

р) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Статья 7. **Публичное обсуждение проекта муниципального нормативного правового акта**

1. В целях организации публичного обсуждения разработчик размещает на сайте муниципального образования проект акта и сводный отчет для проведения публичных консультаций. При отсутствии сайта муниципального образования информация размещается в иных средствах массовой информации.

2. Проведение публичных консультаций начинается одновременно с размещением проекта акта и сводного отчета на сайте муниципального образования.

Разработчик извещает о начале публичных консультаций органы и организации, указанные в части 3 статьи 4 настоящего Закона. При этом в извещении указываются:

сведения о месте размещения проекта акта и сводного отчета (полный электронный адрес размещения или реквизиты средства массовой информации);

срок проведения публичного обсуждения, в течение которого разработчиком принимаются предложения, и наиболее удобный способ их

представления.

3. Срок проведения публичного обсуждения устанавливается разработчиком, но не может составлять менее 30 календарных дней.

4. Срок проведения публичного обсуждения может быть продлен по решению разработчика. Информация об основаниях и сроке такого продления размещается на сайте муниципального образования.

5. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается руководителем или заместителем руководителя органа местного самоуправления, ответственного за подготовку проекта акта.

Статья 8. **Сводный отчет**

1. По результатам публичного обсуждения разработчик дорабатывает проект акта и сводный отчет. При этом дополнительно в сводный отчет включаются:

а) сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, органах местного самоуправления и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях или должностных лицах разработчика;

б) сводка предложений.

2. Сводный отчет, доработанный по результатам публичного обсуждения, разработчик размещает на сайте муниципального образования одновременно с направлением проекта акта ответственному за подготовку заключения. При отсутствии сайта муниципального образования информация размещается в иных средствах массовой информации.

3. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта, разработка которого осуществлялась по инициативе органа местного самоуправления.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта разработчик размещает соответствующую информацию на сайте муниципального образования (при его отсутствии – в иных средствах массовой информации) и извещает об этом органы и организации, указанные в части 3 статьи 4 настоящего Закона, которые ранее извещались о проведении публичных консультаций.

Статья 9. **Подготовка заключения по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов**

1. Проект акта, доработанный по результатам проведения публичных обсуждений, направляется разработчиком ответственному за подготовку заключения. К проекту акта разработчиком прилагается сводный отчет.

2. Заключение подготавливается в срок не более 15 календарных дней со дня поступления проекта акта ответственному за подготовку заключения.

3. В заключении делаются выводы о соблюдении разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

4. В случае, если в заключении сделан вывод о том, что при подготовке проекта акта не был соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, разработчик проводит процедуры, предусмотренные статьями 4-8 настоящего Закона (начиная с невыполненной процедуры), и дорабатывает проект акта по их результатам, после чего повторно направляет проект акта ответственному за подготовку заключений.

5. Заключение подлежит размещению ответственным за подготовку заключения на сайте муниципального образования не позднее 3 рабочих дней со дня его подготовки.

Статья 10. **Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов**

1. В целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится экспертиза муниципальных нормативных правовых актов.

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов осуществляется ответственными за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и подготовку заключения по результатам экспертизы (далее – ответственными за проведение экспертизы) путем сопоставления данных подготовленного на стадии разработки проекта муниципального нормативного правового акта заключения с фактическими результатами его применения для определения степени достижения цели регулирования.

2. Результаты экспертизы муниципальных нормативных правовых актов отражаются в заключении об экспертизе муниципальных

нормативных правовых актов и могут являться основанием для изменения данного регулирования.

3. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов может проводиться на основе учета предложений предпринимательского сообщества по отбору действующих нормативных актов для такой оценки.

4. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов также может проводиться участниками публичных консультаций и (или) иными лицами и направляться в установленном порядке ответственным за проведение экспертизы, в этом случае ответственные за подготовку экспертизы осуществляют контроль качества представленного заключения.

5. Ответственные за проведение экспертизы определяются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Курской области.

Статья 11. **Подготовка заключения по результатам проведения экспертизы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов**

1. Заключение по результатам проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов подписывается ответственным за проведение экспертизы и направляется разработчику.

2. Направленные разработчикам заключения по результатам проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов публикуются ответственным за проведение экспертизы на сайтах муниципальных образований.

3. По итогам проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с установленными в органах местного самоуправления порядками действующие муниципальные нормативные правовые акты или их отдельные положения могут быть отменены или изменены.

4. На основе обобщения подготовленных и поступивших заключений по результатам проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ответственные за проведение экспертизы проводят ежегодный мониторинг оценки регулирующего воздействия в органах местного самоуправления и опубликовывают его результаты на сайтах муниципальных образований. Результаты мониторинга являются основанием для разработки органами местного самоуправления проекта концепции муниципального регулирования.

Статья 12. **Вступление в силу настоящего закона Курской области**

1. Положения статьи 1 и статьи 2 настоящего Закона Курской области вступают в силу с 1 января 2014 года.

2. Положения статей 3 - 11 настоящего Закона Курской области применяются в отношении:

муниципального образования "город Курск" – с 1 января 2015 года;

городского округа "город Железногорск"; городского округа «город Курчатов»; городского округа «город Льгов»; городского округа «город Щигры» и муниципальных районов Курской области – с 1 января 2016 года;

иных муниципальных образований – с 1 января 2017 года.

Губернатор
Курской области А.Н. Михайлов

г. Курск
«__» _____ 2013 г.
№ _____ - ЗКО