ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КУРСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

О протесте прокурора Курской области на отдельные положения Закона Курской области от 21.04.2004 г. № 18-ЗКО «Об энергосбережении» (в редакции Закона Курской области от 17.08.2009 № 55-ЗКО)

Курская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к рассмотрению протест прокурора Курской области на отдельные положения Закона Курской области от 21.04.2004 г. № 18-ЗКО «Об энергосбережении» (в редакции Закона Курской области от 17.08.2009 № 55-ЗКО)

2. Поручить постоянному комитету по промышленности, транспорту, связи, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по результатам рассмотрения указанного протеста прокурора Курской области подготовить проект закона Курской области и внести его на рассмотрение областной Думы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Курская областная Дума
Управление документационного обеспечения

Председатель областной Думы **А.А. Кичигин**

г. Курск
«8» февраля 2011 г.
№ 1353 - IV ОД

постпротестпрокур26.11.01

13 18 10
19683

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск, ул. Ленина, 21
09.12.2010 № 07-12-2010

В Курскую областную Думу

ПРОТЕСТ

на отдельные положения Закона Курской области
от 21.04.2004 № 18-ЗКО «Об энергосбережении»
(в редакции Закона Курской области от 17.08.2009
№ 55-ЗКО)

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 № 237-ФЗ) (далее – Федеральный закон), прокуратурой области проведен мониторинг регионального законодательства в данной сфере.

По результатам проведенного мониторинга установлено, что отдельные нормы Закона Курской области от 21.04.2004 № 18-ЗКО «Об энергосбережении» (в редакции Закона Курской области от 17.08.2009 № 55-ЗКО) (далее – Закон Курской области) не соответствуют федеральному законодательству по следующим основаниям.

Абзацем 13 части 1 статьи 14 Закона Курской области к полномочиям Администрации Курской области в сфере энергосбережения отнесена разработка генеральных схем энергообеспечения городов и населенных пунктов с приданием приоритета мерам по эффективному использованию топлива и энергии.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности установлены статьей 7 Федерального закона.

Помимо перечисленных в данной статье полномочий, органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют иные полномочия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенные Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 8 статьи 7 Федерального закона).

Вместе с тем, Федеральным законом, иными федеральными законами не предусмотрены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке генеральных схем энергообеспечения

КП № 006248 *

ООО "Виннер" Госзаказ 280

городов и населенных пунктов с приданием приоритета мерам по эффективному использованию топлива и энергии.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 14, пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции ФЗ от 03.11.2010 № 286-ФЗ) организация в границах поселения, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом относится к вопросам местного значения соответственно поселения городского округа.

При этом, карты (схемы) планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе, объектов электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения в границах поселения, городского округа включаются в генеральные планы поселений и генеральные планы городских округов (подпункт 1 пункта 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Полномочия по разработке и утверждению генеральных планов городских округов, поселений также отнесены к компетенции органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований (пункт 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункт 20 части 1 статьи 14, пункт 26 части 1 статьи 16 названного выше Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Учитывая изложенное выше, и принимая во внимание подпункт 1 пункта 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которому схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации могут включать в себя карты (схемы) планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения, в том числе объектов энергетических систем регионального значения, отнесение к компетенции Администрации области полномочий по разработке генеральных схем энергообеспечения городов и населенных пунктов с приданием приоритета мерам по эффективному использованию топлива и энергии, не соответствует требованиям федерального законодательства.

Абзацем 4 части 2 статьи 1, абзацем 14 части 1 статьи 6, статьей 14 Закона Курской области регулируются отношения по проведению энергетического обследования, в том числе, определяются полномочия Администрации Курской области по принятию решений о проведении энергетического обследования организаций, годовое потребление энергетических ресурсов которых составляет менее 6 тысяч тонн условного топлива.

Порядок и условия проведения энергетического обследования устанавливаются Правительством Российской Федерации (статья 14 Закона Курской области).

Вместе с тем, согласно части 5 статьи 15 Федерального закона энергетическое обследование проводится в добровольном порядке, за

исключением случаев, если в соответствии с данным Федеральным законом оно должно быть проведено в обязательном порядке.

Исчерпывающий перечень лиц, в отношении которых проводится обязательное энергетическое обследование, сроки проведения первого энергетического обследования определены частями 1, 2 статьи 16 Федерального закона.

При этом, обязанность проведения энергетического обследования возложена на перечисленных в части 1 статьи 16 Федерального закона лиц и не требует дополнительного принятия решения органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, данная норма Федерального закона не относит к категории лиц, подлежащих обязательному энергетическому обследованию, «организации, годовое потребление энергетических ресурсов которых составляет менее 6 тысяч тонн условного топлива».

Учитывая изложенное, энергетическое обследование организаций, годовое потребление энергетических ресурсов которых составляет менее 6 тысяч тонн условного топлива, должно осуществляться в добровольном порядке по инициативе данных организаций.

Что касается порядка проведения энергетического обследования юридических лиц, то в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Стандарты и правила, регламентирующие порядок проведения энергетических обследований членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования, в том числе стандарты и правила оформления энергетического паспорта, составленного по результатам энергетического обследования, стандарты и правила определения перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, стандарты и правила расчета потенциала энергосбережения разрабатываются и утверждаются саморегулируемой организацией в области энергетического обследования (пункт 2 части 4 статьи 18 Федерального закона).

Таким образом, абзац 14 части 1 статьи 6, статья 14 Закона Курской области, определяющие дополнительные случаи обязательного проведения энергетического обследования, порядок проведения энергетического обследования, не соответствуют частям 4, 5 статьи 15, частям 1, 2 статьи 16, пункту 2 части 4 статьи 18 Федерального закона.

Статьей 10 Закона Курской области предусмотрены полномочия Администрации Курской области по определению порядка аккумулирования и использования средств от реализации электрической и тепловой энергии, предусмотренных в тарифах, направляемых на финансирование мероприятий по энергосбережению.

Как уже указывалось выше, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности устанавливаются Федеральным законом либо другими федеральными законами (статья 7 Федерального закона).

Вместе с тем, Федеральным законом, иными федеральными законами не предусмотрено полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по определению порядка аккумулирования и использования средств от реализации электрической и тепловой энергии, предусмотренных в тарифах на указанную энергию.

Учитывая изложенное выше, статья 10 Закона Курской области не соответствует статье 7 Федерального закона.

Абзацем 3 части 1 статьи 17 Закона Курской области в качестве одного из источников финансирования расходов, связанных с реализацией областных целевых программ энергосбережения, направленных на эффективное использование топливно-энергетических ресурсов, определены аккумулируемые денежные средства, учитываемые в тарифах на электрическую и тепловую энергию для финансирования энергосберегающих проектов.

Пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнесены разработка и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Указанные программы должны соответствовать требованиям, установленным статьей 14 Федерального закона, и требованиям, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, региональная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности представляет собой особый вид программ, не относящихся к целевым программам субъекта Российской Федерации, предусмотренным статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В свою очередь, утвержденные Правительством Российской Федерации требования к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны включать перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые подлежат включению в такие программы и проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов), и сроки проведения указанных мероприятий (часть 2 статьи 14 Федерального закона).

Предусмотренный Федеральным законом перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов), утвержден постановлением

Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Учитывая изложенное выше, использование внебюджетных средств, полученных, в том числе, с применением регулируемых цен (тарифов), возможно только в отношении мероприятий, предусмотренных названным выше постановлением Правительства Российской Федерации, при включении данных мероприятий исключительно в областную программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю:

Абзац 4 части 2 статьи 1 Закона Курской области от 21.04.2004 № 18-ЗКО «Об энергосбережении» (в редакции Закона Курской области от 17.08.2009 № 55-ЗКО) привести в соответствие с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 № 237-ФЗ).

Исключить абзацы 13, 14 части 1 статьи 6, статью 14, абзац 3 части 1 статьи 17 Закона Курской области от 21.04.2004 № 18-ЗКО «Об энергосбережении» (в редакции Закона Курской области от 17.08.2009 № 55-ЗКО).

Статью 10 Закона Курской области от 21.04.2004 № 18-ЗКО «Об энергосбережении» (в редакции Закона Курской области от 17.08.2009 № 55-ЗКО) привести в соответствие со статьей 7 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.07.2010 № 237-ФЗ).

Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Курской областной Думы.

О дате рассмотрения настоящего протеста известить прокуратуру области для обеспечения участия в его рассмотрении.

О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах сообщите в прокуратуру области.

Прокурор Курской области  А.А. Филимонов